

RÄGAVERE VALLA, LAEKVERE VALLA JA VINNI VALLA ÜHINEMISLEPING

Lähtudes Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, Rägavere Vallavolikogu (Rägavere Vallavolikogu 20.01.2016 otsus nr 3) ettepanekust ja Laekvere Vallavolikogu ettepanekust (Laekvere Vallavolikogu 29.03.2016 otsus nr 11) Vinni Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse ja piiride muutmine ja Vinni Vallavolikogu otsustest ühinemisläbirääkimiste nõustumise kohta Rägavere vallaga (Vinni Vallavolikogu 25.02.2016 otsus nr 16) ja Laekvere vallaga (Vinni Vallavolikogu 28.04.2016 otsus nr 36) ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemustest, Rägavere vald, Laekvere vald ja Vinni vald (edaspidi nimetatud lepinguosalised) sõlmivad käesoleva ühinemislepingu (edaspidi leping):

1. ÜLDSÄTTED

1.1. Leping sätestab lepinguosaliste vabatahtliku liitumise tulemusena omavalitsusüksuste liitumise aja ja eesmärgid, õigusliku staatuse, nime, sümboolika, piirid, liitunud omavalitsusüksuste õigusaktide kehtivuse, liitumisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja avalike teenuste osutamise põhimõtted valdkonniti, omavalitsusüksuse ametiasutuse juhtimisstruktuuriga seotud muutused, töötajate ja teenistujatega seotud küsimuste lahendamise ja ühinemistoetuse kasutamise.

1.2 Liitumine käesoleva lepingu tähenduses on Rägavere valla ja Laekvere valla kui avalik-õiguslike juriidiliste isikute liitumine Vinni vallaga, mille tulemusel Rägavere vald ja Laekvere vald kui liidetavad avalik-õiguslikud juriidilised isikud loetakse lõppenuks. Avalik-õiguslike juriidiliste isikute liitumisel muutub haldusterritoriaalne korraldus nii, et Rägavere valla ja Laekvere valla liitumise tulemusel suureneb Vinni valla haldusüksus.

2. LIITUMISE EESMÄRGID

2.1 Liitumise eesmärk on hästi toimiv ja võimekas kohalik omavalitsusüksus, mis suudab iseseisvalt ja tõhusalt korraldada kohalikku elu.

2.2 Lepinguosalisel seavad eesmärgiks:

2.2.1 Ühendada valdade potentsiaal piirkonna parema arengu- ja konkurentsivõime saavutamiseks ning ettevõtlusele soodsa arengukeskkonna loomiseks.

2.2.2 Edendada kohaliku demokraatiat, anda piirkonnast valitud volikogu liikmetele suuremad võimalused kohaliku elu küsimuste kaasarääkimisel ja tuleviku planeerimisel, stimuleerida kodanikualgatust ning kodanikuühendusi (sh seltsitegevus, külaliikumine) senisest aktiivsemalt kohalikust elust osa võtma.

2.2.3 Tagada liitunud valla elanikele kvaliteetsed ja ruumiliselt kättesaadavad, majanduslikult tõhusalt korraldatud avalikud teenused, suurendada ühinenud valla haldussuutlikkust ning tagada hea avaliku halduse parimate praktikate juurutamine.

2.2.4 Arendada välja erinevate piirkondlike keskuste tasakaalustatud arendamisel põhinev võimekas kohaliku omavalitsuse üksus.

3. LIITUMISE AEG

Rägavere valla ja Laekvere valla liitumine Vinni vallaga toimub 2017. aasta kohalike omavalitsuste volikogude korraliste valimistega.

4. OMAVALITSUSÜKSUSE ÕIGUSLIK STAATUS, NIMI, PIIRID, SÜMBOOLIKA, VALITSEMINE

4.1 Liitunud valla nimeks on Vinni vald. Pärast liitumise jõustumist kuni uue põhimääruse kehtestamiseni kasutatakse Vinni valla sümboolikat.

4.2 Vinni vald on liitunud Rägavere valla ja Laekvere valla üldõigusjärglane. Liituva Rägavere valla ja Laekvere valla õigused ja kohustused lähevad üle Vinni vallale seaduses ja käesolevas lepingus sätestatud korras.

4.3 Valla territoorium moodustub Rägavere, Laekvere ja Vinni valla territooriumi summana ja Vinni valla piir kulgeb mööda liitunud valdade välispiiri.

4.4. Vallavolikogu ja vallavalitsuse juriidiliseks aadressiks on Tartu mnt 2, Pajusti, Lääne-Virumaa.

4.5 Volikogu suurus on 17 liiget, kes valitakse ühes ülevallalises valimisringkonnas.

4.6 Volikogu komisjonide moodustamisel lähtutakse põhimõttest, et igast liitunud vallast kaasatakse igasse volikogu komisjoni (va revisjonikomisjon) vähemalt üks esindaja.

4.7 Uue vallavalitsuse koosseisu kaasatakse igast liitunud vallast vähemalt üks esindaja.

4.8 Elanike paremaks teenindamiseks moodustatakse piirkondlikud teeninduskeskused Ulvi külas, Laekvere alevikus (endistes vallakeskustes) ja -Tudu alevikus, Roela alevikus ning Viru-Jaagupi alevikus (endistes osavalla keskustes).

4.8.1 Piirkondlikus teeninduskeskuses tagatakse elanikele:

4.8.1.1 oluliste teenuste (sotsiaalvaldkond, majandusvaldkond) kättesaadavus;

4.8.1.2 dokumentide vastuvõtmine ja edastamine vallavalitsusele;

4.8.1.3 vallavalitsusele ja elanikele vajaliku olulise informatsiooni pidev vahendamine.

4.9 Vallavalitsuse kui ametiasutuse töötajate struktuuri projekt töötatakse välja üleminekuperioodi jooksul, hiljemalt valimispäevaks, struktuuri kehtestab 2017.aastal valitav volikogu.

4.10 Rägavere valla ja Laekvere valla ametnikud ning ametiasutuse töötajad lähevad üle Vinni valla koosseisu avaliku teenistuse seaduses ja töölepingu seaduses sätestatud tingimustel ja korras.

4.11 Vinni vallaga liituvate omavalitsusüksuste ametiasutuste (Rägavere, Laekvere vallavalitsuste) teenistujad jätkavad teenistust oma endises valdkonnas juhul, kui Vinni Vallavalitsuse ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Vinni Vallavalitsuse ametiasutuses täidetakse teenistujate vabad ametikohad sisevaliku teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkamine.

4.12 Ametiasutuse töö ümberkorraldamise tõttu ametist vabastamise korral makstakse teenistujatele lisaks seadustes (ATS, TLS) ettenähtud hüvitisele täiendavalt hüvitist:

4.12.1 kolme kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on vastava kohaliku omavalitsuse ametiasutuses tööle asunud hiljemalt 01.01.2016 ning töötanud kuni 10 aastat;

4.12.2 kuue kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on vastava kohaliku omavalitsuse ametiasutuses töötanud üle 10 aasta;

4.12.3 Täiendavat hüvitist ei maksta kohaliku omavalitsuse ametiasutuses töötanud ametnikule, kes on vastu võtnud Vinni Vallavalitsuses töötaja ametikoha.

5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS

5.1. Liitunud valla õigusaktide kehtestamiseni kehtivad lepinguosaliste õigusaktid selle lepinguosalise territooriumil, kus nad olid kehtestatud ja ulatuses, kui need ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.

5.2. Pärast liitumise jõustumist kuni uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Vinni valla põhimäärusest. Rägavere valla ja Laekvere valla põhimäärused kaotavad kehtivuse liitumise jõustumisest. Vallavalitsuse istungeid peetakse kuni uue vallavalitsuse ametisse kinnitamiseni eraldi, vallavalitsused määrusi ei kehtestata.

5.3. Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad Vinni vallale käesoleva lepingu punktis 3 sätestatud ajal.

5.4. Punktis 5.3 nimetatud asjaajamise dokumendid ja varad annavad lepingupooled (vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik) ametiasutuse nimel üle Vinni vallale, kus vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik võtab need vallavalitsuse kui ametiasutuse nimel vastu. Üleantavad asjaajamise dokumendid ja nende registrid peavad olema koostatud ja arhiveeritud vastavalt seadusega avaliku halduse dokumentidele ja nende säilitamisele ning arhiveerimisele kehtestatud korrale. Kui üleantavad asjaajamise dokumendid ei vasta nimetatud tingimustele ja ilmneb vajadus nende korrastamiseks, kaetakse korrastamise kulud vastava valla ühinemistoetuse arvelt.

5.5 Vinni valla haldusesse üleminevad hallatavad asutused tegutsevad seni kehtinud põhimääruste alusel ja ulatuses, kui need ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.

5.6. Liitunud valla arengukava ja eelarve (sh eelarvestrateegia) vastuvõtmiseni ning üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad lepinguosaliste arengukavad, eelarved (sh eelarvestrateegiad). Lepinguosaliste üldplaneeringud kehtivad liitunud valla üldplaneeringu kehtestamiseni valla osa üldplaneeringutena. Seaduses sätestatud dokumente täidetakse kuni 2017. aasta lõpuni iga liitunud kohaliku omavalitsuse üksuse kohta eraldi.

5.7. Ühinemislepingu heakskiitmise hetkest kuni haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumiseni peavad asjaomased volikogud võlakohustuste võtmisel kuni valimistulemuste väljakuulutamise päevani konsensuslikult heaks kiitma kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 34 lõike 2 punktides 1–3, 5² ja 7 ning lõikes 7 nimetatud võlakohustuse ja muude tulevastel eelarveaastatel raha väljamaksmist nõudvate pikaajaliste kohustuste võtmise. Käesoleva lepinguga lepivad osapooled kokku, et lubatud on järgmiste kohustuste võtmine:

5.7.1 Rägavere vald- laen 350 000 eurot investeringute katteks;

5.7.2 Vinni vald – laen 300 000 eurot investeringute katteks.

6. TEENUSTE ARENDAMINE

6.1 Sotsiaalabi ja -teenused, -toetused, hoolekanne. Tervishoid ja esmatasandi arstiabi

6.1.1 Luuakse optimaalne, abivajadustest lähtuv sotsiaalhoolekande süsteem. Liitunud vald tagab ühtse koduteenuste võrgustiku ning sotsiaaltranspordi korralduse. Jätkub sotsiaalvaldkonna MTÜ-de toetamine.

6.1.2 Sotsiaalteenused ja toetused ühtlustatakse, aluseks võetakse lepinguosaliste kehtestatud kõrgem toetusmäär lepingu sõlmimise ajal.

6.1.3 Töötatakse välja suurperede toetamise põhimõtted (suurpere alates 3-ndast lapsest kuni 19.a vanuseni kui õpib).

6.1.4 Igaks eelarveaastaks kehtestatakse sissetulekust sõltuvate toetuste määramiseks madala sissetuleku piir ja sissetulekutest mittesõltuvate toetuste määrad.

6.1.5 Jätkatakse perearstikeskuste ja apteekide toetamist vähemalt senises mahus. Senised sotsiaalhoolekandeasutused (päevakeskused, hooldekodud) jätkavad teenuste tagamist senistes asukohtades.

6.2 Haridus

6.2.1 Lepinguosaliste eesmärk on tagada kõigile lastele lasteaiakoht ja anda kvaliteetset elukohalähedast alus- ja põhiharidust ning gümnaasiumiharidust.

6.2.2 Säilitatakse jätkusuutlik haridusvõrgustik.

6.2.3 Kõik olemasolevad lasteaiad jätkavad tegutsemist. Lasteaia osalustasu ja toetused ühtlustatakse.

6.2.4 Liitunud Muuga Põhikool, Laekvere Lasteaed „Rüblik“ ning Laekvere Põhikool, alates 01.09.2016 uue nimega Muuga-Laekvere Kool jätkab tegutsemist koolieelse lasteasutusena ja põhikoolina. Kusjuures Muugas toimub õppetöö vähemalt õppeaasta 2020/21 lõpuni.

6.2.5 Põlula Kool jätkab tegutsemist koolieelse lasteasutusena ja põhikoolina vähemalt õppeaasta 2019/20 lõpuni. Kui 2019/20 õppeaastal on õpilasi vähem kui 35, reorganiseeritakse kool 4-klassiliseks.

6.2.6 Haridusasutuste personali struktuur ja palgakorralduse alused ühtlustatakse. Õpetajate palgaraha arvestusel kehtib liitumisjärgselt 8 aastat piirkonna koefitsient, juhul kui piirkonna toetusfondi mahtu on võimalik üldisest toetusfondi suuruselt eristada.

6.2.7 Tasuta õpilastransport tagatakse õpilase elukohajärgse koolini. Laekvere ja Rägavere piirkonna õpilastele tagatakse tasuta transport õpilase poolt valitud gümnaasiumisse kolme aasta jooksul pärast liitumist, s. o kuni 2020/21 õppeaasta lõpuni.

6.2.8 Tasuta koolilõuna tagatakse kõigile valla munitsipaalkoolides õppivatele õpilastele.

6.2.9 Õpilaste tunnustamise põhimõtted ühtlustatakse.

6.2.10 Huvitegevuse ja huvihariduse toetamist jätkatakse. Huvitegevuse ja huvihariduse toetamise põhimõtted ühtlustatakse selliselt, et teenuste kättesaadavus finantsiliselt ei halveneks.

6.2.11 Noorsootöö teenuse pakkumist jätkatakse ja arendatakse seniste asutuste ja MTÜ-de kaudu. Noorsootöö rahastamine jätkub vähemalt senisel tasemel.

6.3 Raamatukogud, kultuur ja sport

6.3.1 Kõik raamatukogud jätkavad tööd senistes asulates. Luuakse raamatukogude raamatute ja teavikute vahetamise ühtne süsteem. Valla eelarvest toetatakse jätkuvalt raamatute ja perioodika ostmist vähemalt 4 eurot elaniku kohta.

6.3.2 Tänapäevased kultuuriasutused jätkavad tegevust. Kultuuriasutuste rahastamine jätkub vähemalt ühinemiseelsete põhimõtete alusel arvatud mahus. Kultuurivaldkonna MTÜ-de toetamise põhimõtted ühtlustatakse.

6.3.3 Jätkatakse tänaseid traditsioonilisi valdade poolt rahastatud kultuuri, spordi ja kogukonnaüritusi ning töötatakse välja ühised ülevallalised üritused.

6.3.4 Ühtlustatakse spordivaldkonna MTÜ-de toetamise põhimõtted. Spordivaldkonna toetamist jätkatakse vähemalt ühinemiseelsete põhimõtete alusel arvatud mahus.

6.4 Vallamajandus

6.4.1 Tagatakse teede ja tänavate hooldus- ning remonditööd vähemalt senise mahu ja kvaliteediga. Teehoid toimub igas vallas hankeperioodi lõpuni ja siis ühtlustatakse põhimõtted.

6.4.2 Kalmistute, parkide ja haljasalade, kinnisvara hooldamine jätkub vähemalt ühinemiseelset tasemel.

6.4.3 Korraldatud jäätmeveo lepingud jäävad jäätmevedajatega kehtima kuni hankeperioodi lõpuni, Vinni vallas 31.12.2019 ja Laekvere vallas 2021. Rägavere vallas ei ole senini tulenevalt jäätmeseadusest kohustust rakendada korraldatud jäätmevedu. Rägavere vald koostab jäätmevaldajate registri hiljemalt käesoleva lepingu punktis 3 sätestatud ajaks. Peale liitumist otsustab uus volikogu kas kokkuleppel Vinni valla vedajaga sõlmida lepingu muudatus, millega laiendatakse veo piirkonda Rägavere vallale (samadel tingimustel) või korraldatakse eraldi hange Rägavere valla kohta. Edasine jäätmekäitus toimub vastavalt kehtivatele õigusaktidele.

6.4.4 Kommunaalteenuseid, kaugkütte-, üüri- ja hooldusteenused osutatakse senises mahus. Valla elamufond arendatakse sotsiaalelamispindadeks ning vajaliku kasutuseta korterid võõrandatakse.

6.4.5 Jätkatakse saunateenuse osutamist.

6.4.6 Muuga mõisa müügist laekuv raha kasutatakse Laekvere piirkonna investeringuteks.

6.4.7 Säilitada tänavavalgustus vähemalt senisel tasemel.

6.5 Keskkond ja loodusressursside kasutamine

6.5.1. Vald ei toeta oma territooriumil uute põlevkivikaevanduste avamist.

6.5.2. Maavaravarude kaevandamisel valla eelarvesse laekuvad tulud kasutatakse kaevandamisega seotud negatiivsete mõjude leevendamiseks ning piirkonna elu- ja ettevõtluskeskkonna arendamisega seotud pikaajaliste arengustrateegiatega elluviimiseks.

6.5.3. Maavarade kaevandamine kohaliku kaitse alla võetud väärtuslikel maastikel ei ole lubatud.

6.5.4. Vald ei toeta fosforiidimaardlaga seotud uuringute läbiviimist eraettevõtjate initsiatiivil ning uute kaevanduste avamist tänast looduskeskkonna tasakaalu ohtu seadval viisil.

7. INVESTEERINGUTE JA ÜHINEMISTOETUSE JAGAMISE PÕHIMÕTTED

7.1 Ühinemistoetus jagatakse põhimõttel, et 40 000 eurot iga liituja ühinemistoetusest arvestatakse liitumiskulude katteks ning ülejäänud summa kulutatakse liitumiseelse valla territooriumil oluliste investeringute tegemiseks (vt LISA nr 3).

7.2 Kehtivat rahastamisotsust omavad projektid viiakse ellu esmajärjekorras juhul kui Lepinguosalisel on liitumise eelset perioodil võimalik omaosalust rahastada ning laenukoormus lubab seda teha.

7.3 Ühinemistoetust kasutatakse ka järgmisteks seaduses ettenähtud tegevusteks:

7.3.1 registrite ühildamine ja sellega seotud info-ja kommunikatsioonitehnoloogiliste ning tarkvara soetamisega seotud investeringud;

7.3.2 valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulud, sh lahkumishüvitised;

7.3.3 valla õigusaktide ühtlustamine ning arengu-ja strategiadokumentide koostamine;

7.3.4 rahvaküsitluse korraldamine.

8. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS

8.1 Leping loetakse lepinguosaliste vahel sõlmituks kui lepinguosaliste volikogud on selle oma otsusega kinnitanud. Lepinguosaliste volikogude vastavad otsused on käesoleva lepingu lahutamatuks osaks.

8.2 Leping jõustub 2017. aasta kohalike omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

9. MUUD TINGIMUSED

9.1 Leping kehtestab lepinguosaliste kohustused, mis kuuluvad tingimusteta täitmiseks. Kui lepinguosaliste õigusaktid on käesolevas lepingus sätestatuga vastuolus, siis loetakse käesolev leping ülimuslikuks ning tegevustes lähtutakse käesolevas lepingus sätestatust.

9.2 Leping lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.

9.3 Leping on koostatud kolmes identses eestikeelses originaaleksemplaris, millest iga lepinguosaline saab ühe originaali.

9.4 Leping avalikustatakse lepinguosaliste ametlikul veebilehel ja Riigi Teatajas.

Lepingu lisad

Lisa 1. Seletuskiri haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjenduse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta

Lisa 2. Liituva Vinni valla kaart mõõtkavas 1:50 000

Lisa 3. Haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate investeeringute põhjendus ja eelarve

Lisa 4. Vinni valla auditeeritud majandusaasta aruanne 2015

Lisa 5. Rägavere valla auditeeritud majandusaasta aruanne 2015

Lisa 6. Laekvere valla auditeeritud majandusaasta aruanne 2015